

Uchwała Nr SO-0952/23/7/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 listopada 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Rychwał na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Leszek Maciejewski
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Rychwał na 2018 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Burmistrz w dniu 15 listopada 2017 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2018 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 11 sierpnia 2010 roku Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXIX/306/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 36.503.800,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 32.506.125,00 zł,
- wydatki w wysokości 38.970.926,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 31.492.861,88 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.013.263,12 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.467.126 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej /§903/ w wysokości 1.111.400 zł oraz przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§952/ w kwocie 4.097.500 zł, a także rozchody na spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej /§963/ w wysokości 1.435.000 zł oraz rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§992/ w kwocie 1.306.774 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt III.2.-3. uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu § 9 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W podstawie prawnej treści projektu uchwały podano publikację ustawy o finansach publicznych: „(Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.)”, a od dnia 10 listopada 2017r. należy wskazać „(j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)”;
2. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok poinformowano o zaplanowaniu w budżecie na 2018 rok rezerwy ogólnej w wysokości 283.000 zł, w tym rezerwy celowej w kwocie 133.000 zł oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 150.000 zł (strony: 6 i 8 uzasadnienia), natomiast w postanowieniu §14 projektu uchwały budżetowej na 2018 rok ustalono rezerwę ogólną w wysokości 133.000 zł oraz rezerwę celową w wysokości 237.000 zł, w tym: na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 87.000 zł oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 150.000 zł (kwoty zgodne z wielkością

wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok „Wydatki budżetu Gminy na 2018 rok” w rozdz. 75421 §4810 – 87.000 zł oraz w rozdz. 75818 §4810 – 133.000 zł i §6800 – 150.000 zł).

3. Na stronie 6 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok podano, iż w dziale 700 /Gospodarka mieszkaniowa/ zaplanowano wydatki m.in. na opłaty sądowe, notarialne, koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego, jednakże w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok „Wydatki budżetu Gminy na 2018 rok” w wymienionym dziale nie zaplanowano wydatków w §4610 /Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego/.
4. Z załącznika Nr 9 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok „Wydatki z funduszu sołeckiego w 2018 roku” wynika, że wydatki na „remont szatni w budynku przy stadionie” (sołectwo Dąbroszyn), „remont pomieszczenia w celu adaptacji na salę lekcyjną” (sołectwo Gliny), „remont strażnicy w Siąszycach” (sołectwo Siąszyce) oraz „remont części garażowej OSP w Siąszycach” (sołectwo Zosinki) zaplanowano w §4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ zamiast w §4270 /Zakup usług remontowych/.
5. W załączniku Nr 2a do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok „Wydatki majątkowe na 2018 rok” zaplanowano wydatki m.in. na realizację zadań pn.:
 - „Przebudowa i remont Stacji Uzdatniania Wody w m. Jaroszewice Rychwalskie, gm. Rychwał” w łącznej wysokości 2.513.494 zł;
 - „Wykonanie studni awaryjnej głębinowej nr 2 wraz z obudową na terenie stacji uzdatniania wody w Jaroszewicach Rychwalskich, gm. Rychwał” w łącznej wysokości 233.000 zł;
 - „Budowa sieci kanalizacji na osiedlu przy ulicy Polnej – etap IV” w łącznej wysokości 106.048 zł.

Natomiast z wykazu przedsięwzięć, zamieszczonego w załączniku Nr 2 do uchwały Nr XXXVIII/239/17 Rady Miejskiej w Rychwale z dnia 18 października 2017 w sprawie zmiany WPF wynika, że na realizację w/w projektów zaplanowano limity wydatków dla roku 2018 w następującej wysokości:

- „Przebudowa i remont Stacji Uzdatniania Wody w m. Jaroszewice Rychwalskie, gm. Rychwał” – 2.511.494 zł (różnica 2.000 zł);
- „Wykonanie studni awaryjnej głębinowej nr 2 wraz z obudową na terenie stacji uzdatniania wody w Jaroszewicach Rychwalskich, gm. Rychwał” – 235.000 zł (różnica 2.000 zł);
- „Budowa sieci kanalizacji na osiedlu przy ulicy Polnej – etap IV” – 100.048 zł (różnica 6.000 zł).

Powyższa rozbieżność może się wiązać z naruszeniem przepisu art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego: „*uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie*”;

6. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie, przykładowo w nagłówku załącznika Nr 2a do projektu uchwały budżetowej zapisano „Wydatki majątkowe na 2017 rok”, a winno być „Wydatki majątkowe na 2018 rok”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.