

UCHWAŁA Nr 33/SO-7/2009/Ko

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 07 września 2009 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedstawionej przez Burmistrza Miasta i Gminy Rychwał informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rychwał za I półrocze 2009 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 06 lipca 2009 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) wyraża o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rychwał za I półrocze 2009 roku

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii była informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rychwał za pierwsze półrocze 2009 roku załączona do zarządzenia nr 19/2009 Burmistrza Gminy i Miasta Rychwał z dnia 27 sierpnia 2009 roku w sprawie przedstawienia informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy i Miasta Rychwał za I półrocze 2009 roku i przedłożona łącznie z informacją o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury (Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Rychwale) w tut. Izbie w dniu 31 sierpnia 2009 roku, tj. w terminie określonym w art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2009 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i zmianami do niej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 30 czerwca 2009 roku. Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

- I. Przedmiotowa informacja spełnia wymogi określone w art. 198 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.
Informacja zawiera część tabelaryczną i opisową w szczególności wymaganej uchwałą Nr XXXVII/281/06 Rady Miejskiej w Rychwale z dnia 26 czerwca 2006 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rychwał za pierwsze półrocze.
- II. W części tabelarycznej dochody i wydatki przedstawiono w szczególności takiej jak w uchwale budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i wykonanie procentowe. W oddzielnych tabelach przedstawiono wykonanie zadań majątkowych.
W części opisowej Burmistrz zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach budżetu w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, a także wskazał źródła dochodów oraz przeznaczenie wydatków. Burmistrz poinformował o zaległościach i omówił działania windykacyjne oraz skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulgi i zwolnień podatkowych. Poinformował o przyczynach odchyleń lub o braku realizacji niektórych dochodów i wydatków budżetu, w tym poinformował o przyczynach powstania na koniec pierwszego półrocza wykonania ponad 50% planu wydatków na wynagrodzenia (wydatki sklasyfikowane w § 4010), poinformował o wykonaniu wydatków

ponad plan wydatków w rozdz. 80103 § 4170 i w rozdz. 85401 § 4040 na łączną kwotę 149,01 zł oraz poinformował o zapłaconych odsetka (wydatki bieżące sklasyfikowane w § 4580) na łączną kwotę 78,00 zł. Burmistrz omówił należności i zobowiązania niewymagalne (na dzień 30.06.2009r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne), szczegółowo zaprezentował wydatki na zadania majątkowe, omówił wydatki niewygasające, omówił przychody i rozchody budżetu Gminy, w tym poinformował o zaciągniętych pożyczkach i kredytach oraz omówił ich spłatę, a także wskazał na stan zadłużenia Gminy. Przedstawił informacje o przychodach i wydatkach Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wskazał jednostki przy, których utworzono rachunki dochodów własnych wraz zestawieniem dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

III. Analiza porównawcza prezentowanych danych w informacji z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2009 roku z kwotami planowanymi w budżecie na 2009 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2009 roku wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

IV. W wyniku analizy przedłożonej informacji Skład Orzekający stwierdził, że:

- niektóre zapisy informacji rodzą przypuszczenie, że wystąpiło naruszenie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 ze zm.), gdyż:
 - dochody z tytułu zaliczek alimentacyjnych zostały sklasyfikowane w rozdz. 85212 „Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” § 0970 „Wpływy z różnych dochodów” zamiast w § 2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami” z odpowiednią czwartą cyfrą. Na powyższą klasyfikację wskazywało Ministerstwo Finansów w piśmie nr ST2-4834/154/KBU/09/1181 z dnia 13 sierpnia 2009 roku. Ponadto zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa należności powstałe w związku ze zwrotem przez dłużników alimentacyjnych zarówno zaliczek alimentacyjnych jak i świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego w sprawozdaniu Rb-27ZZ winny być wykazywane w § 0970, z odpowiednią czwartą cyfrą. W danych uzupełniających do sprawozdania Rb-27ZZ w części A wykazuje się kwoty należne budżetowi państwa w § 2350, a w części B powinny być wykazywane kwoty należne jednostkom samorządu terytorialnego i sklasyfikowane w § 2360 (strona 8 informacji),
 - w rozdz. 75022 „Rady gmin” zaplanowano wydatki w § 4410 „Podróże służbowe krajowe”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z wyjaśnieniem Ministerstwa Finansów zawartym w piśmie nr ST2-4834/38A/RLK/09/256 z dnia 03 kwietnia 2009 roku wydatki związane zarówno z wypłatą diet jak i zwrotem kosztów podróży służbowych radnych powinny być ujmowane w § 3030 „Różne wydatki na rzecz osób fizycznych” z odpowiednią czwartą cyfrą (strona 17 informacji),
 - wydatki z tytułu abonamentu radiowego (rozdz. 75023 oraz rozdz. 80104) zostały sklasyfikowane w § 4300 „Zakup usług pozostałych” zamiast w § 4430 „Różne opłaty i składki” (strony nr 17, 52 informacji),
 - wydatki z tytułu konserwacji centrali telefonicznej (rozdz. 75023) zostały sklasyfikowane w § 4300 „Zakup usług pozostałych” zamiast w § 4270 „Zakup usług remontowych” (strona nr 17 informacji). Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Finansów zawartym w piśmie nr ST1-4834-72/BTM/2008/1590 z dnia 31 października 2008r. wydatki na świadczone usługi w zakresie napraw, konserwacji i remontów wyrobów przemysłowych oraz pomieszczeń i budynków powinny być ujmowane w § 4270 „Zakup usług remontowych” (z wyjątkiem wydatków na zakup usług świadczonych przez osoby fizyczne, objętych paragrafami: 401 do 403, 405 do 406, 408 do 410 i 417 oraz w paragrafie 434),
 - wydatki na badanie kierowców (rozdz. 75412) zostały sklasyfikowane w § 4300 „Zakup usług pozostałych” zamiast w § 4280 „Zakup usług zdrowotnych” (strona 20 informacji),

- w rozdz. 80148 „Stolówki szkolne” nie występują wydatki sklasyfikowane w § 4260, tj. w paragrafie właściwym dla wydatków za dostawę energii elektrycznej, ciepłej i innej, gazu oraz wody, a z informacji nie wynika jakie były przyczyny takiego stanu rzeczy,
- wystąpiły błędy pisarskie, rachunkowe, redakcyjne oraz rozbieżności pomiędzy częścią opisową i tabelaryczną informacji. M.in.:
 - na stronie 6 części opisowej wykazano wykonanie podatku od środków transportowych w kwocie 746,60 zł, natomiast w części tabelarycznej informacji i w sprawozdaniu Rb-27S i kwota ta wynosi – 1.746,60 zł,
 - na stronie 15 części opisowej wykazano plan wydatków w dziale „turystyka” – w kwocie 5.0000,00 zł, a w części tabelarycznej plan wydatków w dziale 600 „Turystyka” wykazano w kwocie 5.000,00 zł,
 - w części tabelarycznej – „wykaz wydatków majątkowych” błędnie wykazano podsumowanie działu 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona środowiska” gdyż w kolumnie wykonanie wykazano kwotę 62.237,69 zł, a z podsumowania pozycji wynika kwota 67.237,69 zł

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-851 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rychwale,
2. Burmistrz Gminy i Miasta Rychwał,
- 3 A/a.